

## ФОРМИРОВАНИЕ ГРУПП ИНТЕРЕСОВ КАК ВАЖНЫЙ ЭЛЕМЕНТ СТАНОВЛЕНИЯ ПОЛИТИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРЫ В АЗЕРБАЙДЖАНЕ

### FORMATION OF INTEREST GROUPS AS AN IMPORTANT ELEMENT OF THE FORMATION OF POLITICAL CULTURE IN AZERBAIJAN

Рустамли Рияд Ариф оглу,

*докторант кафедры политологии и социологии  
Бакинского государственного университета*

В статье рассмотрены проблемы формирования и функционирования групп интересов в Азербайджане. Автор определил свое отношение к проблеме групп интересов, показал актуальность данной сферы политической деятельности, в том числе для Азербайджана. Автор согласен с рядом исследователей в понимании групп интересов как категории социальной структуры, связанной с различными сферами жизнедеятельности. Группы интересов могут быть политическими, экономическими, региональными, возрастными, то есть соответствовать сфере деятельности, которую они представляют. Показано, что институт лоббизма в Азербайджане не сформировался в силу ряда исторических причин. Группы интересов представлены также на уровне законодательной и исполнительной власти, в виде региональных и электоральных групп.

**Ключевые слова:** социальные группы, группы интересов, политические технологии, политическая культура, азербайджанское общество.

У статті розглянуті проблеми формування і функціонування груп інтересів в Азербайджані. Автор визначив своє ставлення до проблеми груп інтересів, показав актуальність цієї сфери політичної діяльності, в тому числі для Азербайджану. Автор згоден із низкою дослідників у розумінні груп інтересів як категорії соціальної структури, пов'язаної з різними сферами життєдіяльності. Групи інтересів можуть бути політичними, економічними, регіональними, віковими, тобто відповідати сфері діяльності, яку вони представляють. Показано, що інститут лобізму в Азербайджані не сформувався з історичних причин. Групи інтересів представлені також на рівні законодавчої і виконавчої влади, у вигляді регіональних та електоральних груп.

**Ключові слова:** соціальні групи, групи інтересів, політичні технології, політична культура, азербайджанське суспільство.

The article reviews the problems of formation and functioning of interest groups in Azerbaijan. The author defined his attitude to the problem of interest groups, showed the relevance of this kind of political activity in the world, including Azerbaijan. The author agrees with a number of researchers in the understanding of interest groups as a category of social structure associated with various spheres of life. Groups of interests can be political, economic, regional, age-related, they correspond to the field of activity that they represent. It is shown that the institution of lobbying in Azerbaijan has not been formed for a number of historical reasons. Interest groups are also represented at the level of legislative and executive authorities, in the form of regional and electoral groups.

**Key words:** social groups, interest groups, political technologies, political culture, Azerbaijani society.

**Постановка проблемы.** Вопросы формирования групп по интересам являются важной частью формирования гражданского общества, в том числе в Азербайджане. Современные политические процессы подразумевают всё большую активизацию населения относительно участия в политических процессах. Это может выражаться в участии в политических институтах на разных уровнях, а также формировании политического сознания, деятельности неправительственных организаций, функционирующих в различных сферах политической деятельности. Известно, что государство и гражданское общество являются взаимосвязанными, но в тоже время относительно самостоятельными сферами социума. Отношение к политике, проводимой государством, а также к внешней политике у разных социальных групп общества, естественно, бывает разным.

Здесь имеются различные формы воздействия на политическое сознание граждан. Имеются раз-

личные политические партии, группы, которые проявляют разное отношение к происходящим в обществе изменениям, деятельности различных политических лиц, деятельности различных сфер социальной жизни. Гражданское общество является объектом исследования в политической социологии, и понятно, что проблема формирования гражданского общества является исключительно актуальной с точки зрения участия граждан в различных политических процессах, причём это участие в большинстве случаев формируется на уровне функционирования групп интересов.

Если обратиться к истории гражданского общества в Азербайджанской Республике, то мы увидим, что на протяжении всей истории формирования и развития государственности на территории нашей страны проводились различные политические реформы, существовал разный политический строй, но всегда было местное самоуправление как основа или начало общественной жизни, прово-

дились реформи, и сама жизнь подводила к тому, что происходило размежевание политических сил внутри определённых движений, и оформлялись группировки, партии и формирование на сегодняшний день гражданского общества происходит, разумеется, в рамках конституционного развития страны, в частности суверенного демократического государства.

Современное азербайджанское общество сформировалось на основе предыдущих этапов исторического развития, в частности, не будем забывать о почти двухсотлетней совместной истории развития нашей страны с Россией (в начале с Российской империей, а затем – с советским государством).

Понятно, что советское политическое развитие носило неравномерный характер: его разные этапы были неравнозначны по своей роли в становлении политической активности граждан с точки зрения формирования гражданского общества. Были оттепели, застой, перестройка. Власть и общество в бывшей советской политической системе развивались неравномерно, во всяком случае, с точки зрения формирования политической активности и высокой политической культуры здесь были большие пробелы.

В современном обществе, основанном на капиталистическом строе, происходят большие социальные стратификационные процессы. Эти процессы заключаются в том, что постоянно идет переход людей из одной социальной страты в другую, на основе миграции, как внутренней, так и внешней, а также изменений потребностей рынка труда. Реформы, которые проводятся в стране, связаны как раз с учетом интересов и потребностей различных социальных групп населения.

Эти реформы, прежде всего, направлены на снижение уровня бедности и совершенствование системы социальной защиты в условиях постсоветского развития. В процессе функционирования новой современной политической власти также формировались различные политические партии и общественно-политические организации и движения, в том числе неправительственного характера. В этих условиях формировалось также и политическое представительство интересов. Какова система организованных интересов в современном азербайджанском политическом истеблишменте?

Здесь, прежде всего, следует отметить, что сложился определенный механизм взаимодействия групп интересов с государственными структурами, и этот механизм продолжает формироваться. Следует также отметить, что система организованных интересов пока что не сформировалась окончательно; собственно, этого и не требуется, поскольку соотношение политических и неполитических институтов гражданского обще-

ства таково, что здесь процесс становления новой политической культуры ещё продолжается.

Группы интересов в рамках нового политического самоуправления, сложившиеся в современной Азербайджанской Республике, должны соответствовать как политическим, так и неполитическим институтам гражданского общества. Все общественные организации и движения, которые на сегодняшний день функционируют, обладают своим статусом, целями и задачами, а также направлением деятельности. Развитие основано на современном положении этих институтов в пределах существующей государственности. Пока что, как и в любой стране постсоветского развития, сами управленческие механизмы гражданского общества еще проходят этапы своего становления. В тоже время гражданское общество как субъект самоуправления находится под пристальным вниманием руководящих кругов нашего государства, обеспечивается развитие гражданского общества как субъекта самоуправления и управления, а также самодеятельность и самостоятельность индивидов в рамках гражданского общества.

Естественно, следует понимать, что формирование гражданского общества в Азербайджане – составная часть общецивилизационного процесса, который протекает во всём мире в условиях глобализации, когда идут ускоренные процессы взаимодействия и взаимозависимости во всём мире, в частности, в формирующемся современном мировом порядке. Естественно, выдвигается концепция формирования также и всемирного гражданского общества.

В данной статье посредством анализа характера и содержания функционирования групп интересов в современной политической жизни Азербайджана мы постараемся определить ведущие тенденции и направления развития.

**Изложение основного содержания исследования.** Вопросы научного анализа деятельности групп интересов в политической науке в последнее время находятся в центре внимания, поскольку это является важной частью политического маркетинга в рамках управления политическими процессами в каждой стране. Прежде, чем анализировать основные направления исследования указанных вопросов в политической науке, приведем общеупотребительное определение понятия «группа интересов»: «Группы интересов или группы давления — добровольные или вынужденные объединения людей, приспособленные или специально созданные иногда другими, для удовлетворения и отстаивания жизненно- (насуточно-, властно-) значимых интересов её членов в отношениях с: государством, остальной частью общества, политическими институтами» [1].

История общественной мысли проблемы групп интересов затрагивалась, по крайней мере,

с момента зарождения и становления политической организации общества, Было ясно, что есть интересы разных групп, которые по-разному относятся к функционированию политической системы. Здесь обязательно будет использоваться возможность давления на власти. Это понимали ведущие специалисты, политологи, философы, в том числе Нового времени, современного периода.

В частности, известно, что теория групп интересов была сформулирована американским политологом А. Бентли, затем его идеи были поддержаны и развиты в работах Р. Даля, Д. Истона, Г. Ласки и других исследователей [5, с. 120]. Понятно, что здесь процесс формирования групп интересов однозначно нельзя связывать чисто с политической деятельностью, в частности с формированием политических партий. Однако в этом случае известно, что сами группы интересов носят разный характер, они могут возникать спонтанно и в тоже время они могут функционировать в рамках определенных институтов, то есть могут быть институциональной группой. Так считают Г. Алмонд и Дж. Пауэлл [6, с. 286].

Кроме того, в странах с развитой демократией и с богатой историей демократического и политического развития группы интересов получили даже законодательное одобрение. Группы получили возможность лоббирования. Проблема лоббирования стимулировала научный интерес к вопросу групп интересов. В частности, здесь можно выделить работы французского автора Ж. Блонделя, который разделил группы интересов на несколько видов [4, с. 22]. Кроме того, есть разные подходы к оценке происхождения групп интересов, а также характеру их политической активности, то есть оценке этой политической активности.

Во всяком случае, все исследователи согласны с тем, что группа интересов в той или иной мере получает возможность или право реализации своих специфических интересов, и, в частности, на сегодняшний день большинство исследователей работают практически в исследовании проблемы лоббизма. Лоббистская деятельность в разных странах оценивается по-разному. В некоторых странах она основана на определенных законодательных актах. Есть игнорирование лоббизма, исключения как фактора из политической жизни. Во всяком случае, с запретом проблемы лоббизма не решить. Об этом говорят разные исследователи, и, естественно, что государство должно так регулировать вопросы лоббизма, или деятельности групп интересов, чтобы это способствовало улучшению участия граждан в общественном самоуправлении.

Азербайджан как независимое молодое государство реализует государственную политику в сфере развития и повышения уровня общественного участия в государственных делах всего населения. На формирование групп интересов,

как считают исследователи, влияет общая направленность политической жизни страны, развитие разных сфер жизнедеятельности. Исходя из этого, могут формироваться группы интересов с точки зрения географии, демографии, социально-экономического развития, с точки зрения поведения, а также конкретной социально-политической ситуации. Формирование интересов связано с характером жизнедеятельности людей, уровнем их политического участия в общественной жизни страны, а также значимости той группы, которая представлена ими. Вопросы политической жизни страны как внутри, так и вне ее пределов рассматриваются ведущими политологами страны в различных аспектах – Р. Мехтиевым, А. Гасановым, С. Новрузовым, Х. Бабаоглу и рядом других исследователей [7; 9; 10].

Известно, что после завоевания независимости Азербайджанская Республика по причине развязанного армянскими сепаратистами политического конфликта на территории Нагорного Карабаха была втянута в войну с соседней Арменией. Это способствовало формированию большого потока беженцев и вынужденных переселенцев. Экономическая ситуация была достаточно тяжелой, хотя бы по причине распада СССР. Она была отягощена также и карабахской войной. Большие массы людей эмигрировали из сельских мест в города, как средние, так и большие.

Таким образом, к общей проблеме миграции, связанной с войной в Карабахе, прибавились и проблемы, связанные с падением уровня жизни с массовой эмиграцией населения в города. Отсюда – формирование социальных проблем в этих городах, в особенности в городе Баку.

Благодаря мудрой политике руководства страны во главе с общенациональным лидером Г. Алиевым страна вышла из кризиса, открылись новые рабочие места, промышленность и сельское хозяйство получили новые возможности для дальнейшего развития. Всё это повлияло на социальную структуру, уровень жизни, отношение людей к политике, политической деятельности. Сформировалось новое политическое сознание на основе ценностей демократии, этнической самоидентификации и национального единства. Формирование групп интересов происходило в условиях становления этого нового политического сознания. В частности, большим толчком для формирования групп интересов послужили проблемы, связанные с деятельностью армянских сепаратистов. Национальное самосознание способствовало формированию в политических группах интересов защиты родины.

По мере развития событий, когда благодаря заключенному перемирию наступила передышка и страна могла развиваться в экономическом и социально-духовном отношении, была получена также

возможность формировать группы интересов, связанных с экономической, а также социально-культурной деятельностью. Таким образом, если в первые годы развития карабахских событий формировались различные политические группы, партии и объединения, то в дальнейшем процесс формирования групп интересов перекинулся в сферу экономики. В частности, группы среднего и большого бизнеса получили возможность консолидации производителей, представителей частного бизнеса. Они могли формировать группы интересов и, соответственно, использовать при этом возможность воздействовать на властные структуры.

Обычно консолидируются люди и бизнесмены, просто жители определенных регионов, поскольку они стремятся обеспечить экономическое и социальное развитие собственной территории. Если в советское время это называли землячеством и общинным духом, то теперь это воспринимается спокойно. К примеру, депутаты Милли Меджлиса, представляя интересы округов, от которых они получили депутатский мандат, естественно, поддерживают начинания своей электоральной группы, в зависимости от имеющихся возможностей и перспектив развития.

Вместе с тем следует учитывать, что страна небольшая, вопросы групп интересов могут решаться как на местном, региональном, так и общегосударственном уровне. Однако территориальные общности (села, поселки, другие поселения) стремятся обеспечить необходимые условия

для существования и потому могут быть названы группами по интересам.

Что же касается деятельности политических партий и отдельных политических групп интересов, то здесь их интересы обеспечиваются законодательными актами, касающимися их деятельности. То есть партийные функционеры и их группы поддержки могут выражать и преследовать свои интересы при условии соблюдения законодательной базы страны.

**Выводы и перспективы дальнейших исследований в этом направлении.** В целом формирование групп интересов в Азербайджане продолжается, поскольку социально-политические и экономические процессы на сегодняшний день развиваются, страна вышла на новый уровень социально-политического развития. Несмотря на продолжающийся военный конфликт и условия войны, в которых находится наше государство, уровень жизни людей неуклонно растет, социальная структура представлена различными группами населения. Это городское и сельское население, представители умственного и физического труда, семейные группы, группы по возрастам, профессиональные группы, группы трудовой занятости и т.д. У каждой из этих групп есть свои интересы, и вполне закономерно их выражение и использование при этом возможности воздействия на властные структуры. Известно также о деятельности групп интересов за рубежом, представленных нашей диаспорой.

#### СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ:

1. Группы интересов: понятие, структура, Функции и типы. Лоббизм. URL: <https://textbooks.studio>.
2. Перегудов С., Семенов И. Лоббизм в политической системе России. *Мировая экономика и международные отношения*. 1996. № 9. С. 30.
3. Шмиттер Ф. Неокорпоративизм. *Полис*. 1997. № 2. С. 17.
4. Макаренко В.П. Групповые интересы и властно-управленческий аппарат: к методологии исследования. *Социс*. 1996. № 11. С. 121–125.
5. Логвиненко Д.Е. Теория групп интересов в политике: генезис, развитие направления и школы. *Теория и практика общественного развития*. 2009. № 3. С. 119–121.
6. Логвиненко Д.Е. Группа интересов в политической системе США: теория и практика. *Известия алтайского государственного университета*. 2014. № 3. С. 284–288.
7. Гарант государственности, национальных интересов и безопасности. Баку : Издательство «Восток-Запад», 2015 г. 380 с. (на азерб. языке).
8. Алиев И. Развитие – наша цель. Баку : Азернешр, 2017. 400 с. (на азерб. языке).
9. Гасанов А.М. Национальная политика развития и безопасности Азербайджанской Республики. Баку : издательство Letterpress, 2011. 440 с. (на азерб. языке).
10. Азербайджанская модель развития / автор идеи и предисловия Р. Мехтиев; ответственный за выпуск Б. Садыгов. Баку : изд. «Оскар», 2011. 204 с. (на азерб. языке).