

**ОСНОВНЫЕ ПРИОРИТЕТЫ РАЗВИТИЯ
УКРАИНСКО-КАЗАХСТАНСКИХ ПАРТНЁРСКИХ ОТНОШЕНИЙ**
**ACTUAL TRENDS OF DEVELOPMENT
OF UKRAINIAN-KAZAKHSTAN PARTNERSHIP RELATIONS**

Токар П.В.,

*кандидат социологических наук, доцент,
приглашенный преподаватель кафедр международных отношений и социологии,
почётный профессор
Евразийского национального университета имени Л.Н. Гумилёва
(г. Астана, Республика Казахстан)*

Рубан С.И.,

*докторант кафедры политологии
Евразийского национального университета имени Л.Н. Гумилёва
(г. Астана, Республика Казахстан)*

В статье дан анализ основных приоритетов партнёрства между Украиной и Республикой Казахстан с учетом реализации российской стратегии по укреплению геополитических позиций в Восточной Европе, на Кавказе и в Центральной Азии. Рассмотрен широкий спектр вопросов украинско-казахстанского взаимодействия, в частности, в отношении политико-экономических аспектов двусторонних отношений, тенденций и особенностей реализации основных логистических и энергетических проектов с учетом интересов международных акторов в Центрально-Азиатском регионе. Авторы анализируют факты, представляют видение и выводы, касающиеся системного и последовательного развития украинско-казахстанских партнёрских взаимоотношений на двустороннем и многостороннем уровнях с точки зрения национальных интересов, а также взгляд на перспективы развития их взаимовыгодного межгосударственного сотрудничества. Рассмотрено влияние политического, экономического, а также информационного сегментов российско-украинского конфликта на повсеместное ограничение украинско-казахстанского партнёрства. На основе новых данных проанализированного материала предложена уравновешенная конструктивная стратегия для активизации политического диалога, места и роли в ней разных сил и социальных групп, власти и гражданского общества, в том числе СМИ и диаспоры, поиска путей наращивания объемов торговли, усиления украинско-казахстанских отношений с учетом интересов каждого из субъектов. Она основывается на реализации общих проектов и поиске альтернативных вариантов развития партнерских отношений с учетом привлечения внимания к Центрально-Азиатскому региону и Казахстану главных геополитических игроков – США и Китая.

Ключевые слова: Украина, Казахстан, торгово-экономическое сотрудничество, межгосударственные отношения, внешняя политика, интеграция, постсоветское пространство.

У статті подано аналіз основних пріоритетів партнерства між Україною та Республікою Казахстан з урахуванням реалізації російської стратегії щодо зміцнення геополітичних позицій у Східній Європі, на Кавказі та в Центральній Азії. Розглянуто широкий спектр питань українсько-казахстанської взаємодії, зокрема стосовно політико-економічних аспектів двосторонніх відносин, тенденцій і особливостей реалізації основних логістичних та енергетичних проектів з урахуванням інтересів міжнародних акторів у Центрально-Азійському регіоні. Автори аналізують факти, представляють бачення і висновки, що стосуються системного і послідовного розвитку українсько-казахстанських партнерських взаємин на двосторонньому і багатосторонньому рівнях із точки зору національних інтересів, а також погляд на перспективи розвитку їх взаємовигідного міждержавного співробітництва. Розглянуто вплив політичного, економічного, а також інформаційного сегментів російсько-українського конфлікту на всесвітнє обмеження українсько-казахстанського партнерства. На основі нових даних проаналізованого матеріалу запропонована врівноважена конструктивна стратегія для активізації політичного діалогу, місця та ролі в ній різних сил і соціальних груп, влади і громадянського суспільства, в тому числі ЗМІ і діаспори, пошуку шляхів нарощування обсягів торгівлі, посилення українсько-казахстанських відносин з урахуванням інтересів кожного з суб'єктів. Вона ґрунтується на реалізації спільних проектів і пошуку альтернативних варіантів розвитку партнерських відносин з урахуванням залучення уваги до Центрально-Азійського регіону і Казахстану головних геополітичних гравців – США та Китаю.

Ключові слова: Україна, Казахстан, торгово-економічне співробітництво, міждержавні відносини, зовнішня політика, інтеграція, пострадянський простір.

The article provides an analysis of the main priorities of the partnership between Ukraine and the Republic of Kazakhstan, taking into account the implementation of the Russian strategy for strengthening geopolitical positions in Eastern Europe, the Caucasus and Central Asia. A wide range of issues of Ukrainian-Kazakh interaction is considered, in particular, with regard to the political and economic aspects of bilateral relations, tendencies and peculiarities of the implementation of the main logistic and energy projects taking into account the interests of international actors in the Central Asian region. The authors analyze the facts, present the vision and conclusions concerning the systematic and consistent development of the Ukrainian-Kazakhstan partnership at the bilateral and multilateral levels from the point of view of national interests, as well as a look at the prospects for the development of mutually beneficial interstate cooperation. The influence of the political, economic, as well as information segment Russian - Ukrainian conflict on the Ukrainian-Kazakh partnership is considered. On the basis of the analyzed, a balanced constructive strategy is proposed to strengthen the Ukrainian-

Kazakh relations, taking into account the interests of each of the subjects. It is based on the implementation of common projects and the search for alternative ways of developing partnerships through the means of attracting major geopolitical players – the United States, and China.

Key words: Ukraine, Kazakhstan, trade and economic cooperation, interstate relations, foreign policy, integration, post-Soviet space.

Постановка проблемы. Отношения с Республикой Казахстан всегда составляли важное направление внешней политики Украины, и хотя им, в силу разных обстоятельств, не уделялось должного внимания, странам удалось сохранить положительную динамику развития двусторонних отношений, несмотря на различные внешние и внутривнутриполитические трансформации. За годы независимости Украине с Казахстаном удалось стать дружественными партнерами, отношения которых основаны на принципах взаимного уважения и равноправного сотрудничества, характеризуются последовательным и системным развитием конструктивного диалога на всех уровнях по всему комплексу вопросов, представляющих взаимный интерес. Были предпосылки выхода на новый уровень ключевого и даже стратегического партнерства. Но двусторонние отношения проходили через периоды спада и подъема, ухудшений и улучшений, а с ними надежда на достижение стратегического партнерства то уходила, то возвращалась. Взаимоотношения между странами накануне Революции Достоинства развивались очень динамично, ведь период президентства В. Януковича (февраль 2010 – январь 2014 гг.) характеризовался идеей сближения с Россией и с другими «братскими» республиками. Конечно, сам по себе отказ от подписания Соглашения об ассоциации не мог стать поводом для начала нового периода охлаждения в двусторонних отношениях Киева и Астаны. Можно только гипотетически рассуждать о том, как могли развиваться взаимоотношения. Но обострение политической ситуации в Украине, которое проявлялось в радикализации протестного движения и желания смены легитимного режима, вызвало беспокойство в Республике Казахстан. Дальнейшее развитие событий, связанных с началом российско-украинского конфликта, стало серьезным испытанием для украинско-казахстанского партнерства и препятствием в развитии взаимовыгодного сотрудничества. Кроме этого, динамические изменения в системе мировой безопасности и взаимоотношений, которые происходят в последние годы, вызывают научный интерес к разработке и использованию нового конструктивного и прагматичного подхода со стороны Украины по формированию взаимовыгодных отношений с Республикой Казахстан с учетом присутствия в регионе Центральной Азии ведущих мировых актеров. Таким образом, активизация украинско-казахстанских партнерских отношений приобретает особую актуальность в современных реалиях. Эта проблема является предметом

нашего исследования, а в условиях принадлежности Украины и Казахстана к разным мировым интеграционным объединениям приобрела видимость новизны и практическую значимость.

Анализ последних исследований и публикаций. Исследованием различных аспектов сотрудничества Украины со странами региона Центральной Азии, в том числе непосредственно с Казахстаном, занимался целый ряд представителей научно-экспертной среды. Среди авторов, которые касаются в своих работах рассматриваемой тематики, следует упомянуть таких исследователей, как Н – Мхитарян, М – Дорошко, Б – Парахонский, В – Майко, М – Лаумулин, Б – Левик, Р – Опимах, Т – Ляшенко, Г – Перепелица, Л – Чекаленко, И – Волошенко, В – Сапрыкин, М – Полякова, В – Моргацкий.

Формулирование целей статьи (постановка задания). Основная цель статьи – исследовать ключевые аспекты и основные приоритеты партнерских отношений между Украиной и Республикой Казахстан на современном этапе их развития, а также выяснить перспективные возможности активизации украинско-казахстанского взаимодействия в рамках конструктивной стратегии. Для реализации поставленной цели использовались методы системного, исторического, логического и статистического анализа, синтеза, экспертного опроса.

Изложение основного материала исследования. Взаимовыгодные украинско-казахстанские отношения всегда были дружескими, прозрачными, доброжелательными, отличались взаимной поддержкой на разных уровнях, имели многообразный характер. Это обусловлено общим историческим прошлым, сходством процессов социально-экономической трансформации, стабильными связями на разных уровнях и тесными человеческими контактами. Для Республики Казахстан сотрудничество с Украиной является неотъемлемой частью реализации европейского вектора внешней политики. В свою очередь, Украина ценит Казахстан как ключевого партнера в Центрально-Азиатском регионе. В 2017 г. страны отметили 25-летие установления дипломатических отношений. Безусловно, за этот период времени было предпринято значительное количество совместных действий для выведения двустороннего сотрудничества на качественно новый уровень, решения актуальных проблем глобального и регионального развития, сохранения и поддержания мира, безопасности, борьбы с новыми вызовами и угрозами.

Высокий уровень сотрудничества был достигнут благодаря активному политическому диалогу (более 50 официальных двусторонних встреч), что показывает приоритетность украинско-казахстанских отношений для лидеров стран. Для реализации договоренностей была создана солидная договорно-правовая база, насчитывающая 65 действующих документов, обеспечивающих сотрудничество во всех сферах деятельности.

Общая направленность внешнеполитических усилий Украины в отношениях с центральноазиатскими государствами и повышение значения украинско-казахстанского сотрудничества на современном этапе обусловлено следующими факторами:

особенностями геополитических и геоэкономических процессов, которые сегодня имеют место в регионе Центральной Азии и приводят к значительному повышению значения Республики Казахстан в выработке и обеспечении новой региональной и международной безопасности, развитии новых энерготранспортных путей, региональных структур и объединений;

обострением борьбы за влияние на Казахстан между Евросоюзом, США, Россией, так же, как и Китаем, Ираном и Турцией, что позволяет Казахстану умело использовать эту ситуацию для развития как своей страны, так и влияния в регионе, продвижения своих энерготранспортных, экономических интересов и вопросов безопасности на международной арене;

– растущей заинтересованностью Украины в сотрудничестве с Казахстаном по вопросам энергетической политики, укреплении своего присутствия на казахстанском рынке и в привлечении казахстанских инвестиций в экономику Украины;

– феноменом стран Центральной Азии, который заключается в их принадлежности к европейским (ОБСЕ, ЕБРР, НАТО) и азиатским (ОЭС, ОИС, Азиатский банк развития, Исламский банк развития) региональным международным организациям и банкам.

Новый этап сотрудничества между странами начался с прекращением полномочий президента В. Януковича – 21 февраля 2014 г., активизировался со вступлением на пост Президента Украины П. Порошенко с 7 июня 2014 г. и продолжается по сегодняшний день. К сожалению, этот этап характеризуется неоднозначными тенденциями. По промежуточным результатам экспертного опроса по теме «Отношения Украина – Казахстан: видение, перспективы, приоритеты», который проводился в апреле–мае 2019 г. Украинским центром науки и культуры при ОЮЛ «Рада украинцев Казахстана» (г. Нур-Султан, Республика Казахстан) среди специалистов, известных своим опытом в области безопасности и международных отношений, 63,7% респондентов констатируют спад в динамике украинско-казахстанских отно-

шений за последние 5 лет. Кроме этого, по мнению большинства экспертов (95,5% опрошенных) в отношениях между Украиной и Казахстаном присутствует «Российский фактор», который проявляется во всех сферах взаимоотношений (54,5% опрошенных). Также большинство экспертов (81,8% опрошенных) считают главной причиной спада в украинско-казахстанском партнерстве ухудшение отношений Украины с Россией. Эти результаты подтверждают гипотезу, что усилия России, направленные на возвращение обоих государств в орбиту своего влияния, являются сдерживающим фактором в межгосударственных отношениях Украины и Казахстана. Поэтому необходимо с пониманием относиться к тому, что стратегическое партнерство официальных Москвы и Астаны в комплексе с экономической интеграцией в ЕАЭС непосредственно влияет на позицию правительства республики, а также результаты некоторых голосований по резолюциям ГА ООН относительно территориальной целостности Украины.

Украина всячески пыталась заручиться поддержкой Казахстана на уровне глав государств. Первая встреча президента Украины П. Порошенко с президентом Казахстана Н. Назарбаевым была в рамках консультаций в формате ЕС–Украина–Евразийская тройка (26 августа 2014 г., Минск). П. Порошенко поблагодарил Н. Назарбаева за поддержку Украины в борьбе за независимость и суверенитет. Президент Казахстана отметил, что его страна настроена на развитие двустороннего сотрудничества с Украиной. Он подчеркнул, что в этом контексте «для Казахстана не является препятствием Соглашение об ассоциации между Украиной и Европейским Союзом», а также еще раз призвал к прекращению огня на востоке Украины и подчеркнул готовность помочь в этом [1].

Уже 22 декабря 2014 г. состоялся визит Н. Назарбаева в Киев, в ходе которого обсуждались вопросы урегулирования ситуации на востоке Украины, актуальные аспекты международной повестки дня и основные вопросы торгово-экономического сотрудничества. По итогам переговоров президентов с участием представителей правительств двух стран, достигнуты принципиальные договоренности по активизации сотрудничества в энергетической, машиностроительной, авиационной, космической отраслях и углублению кооперации в военно-технической сфере [2].

Последняя встреча президентов Украины и Казахстана состоялась в Астане 9 октября 2015 г. Тогда был найден новый диалог для дальнейшего украинско-казахстанского торгово-экономического, культурно-гуманитарного сотрудничества и поддержки обеими сторонами Минского переговорного процесса. Был подписан План действий «Украина–Казахстан на 2015–2017 годы («Дорожная карта-5»)), где были определены клю-

чевые векторы и конкретные шаги двустороннего сотрудничества на перспективу [3].

Сразу после этого (14–15 октября 2015 г.) президент РФ В. Путин также совершил визит в Казахстан, что ясно демонстрирует:

- роль Н. Назарбаева как определенного неформального посредника между Украиной и Россией;
- беспокойство РФ возможностью договоренностей между Украиной и Казахстаном;
- признание важной роли Казахстана для успешной внешней политики РФ на постсоветском пространстве [4].

В последнее время необходимо отметить низкую активность контактов на высшем и высоком политических уровнях. В основном стороны поддерживают контакт посредством телефонных разговоров. Такая тенденция зеркально отображается на уровне контактов между украинскими и казахстанскими министерствами и ведомствами, что негативно сказывается на динамике двустороннего сотрудничества. Важным моментом для консолидации интересов между странами является совместное членство в ОБСЕ, но все же именно двусторонние диалоги являются ключевым условием успеха.

Следует учитывать, что внешнеполитические усилия Украины сейчас направлены главным образом на углубление сотрудничества с ЕС и евроатлантическими структурами, а также попытки прекратить кооперационные связи с Россией. Поэтому одним из важных аспектов политического партнерства Украины с Казахстаном могли бы стать совместные акции в рамках программы развития отношений с Североатлантическим Альянсом. Несмотря на то, что Казахстан является неизменным участником созданной в противовес НАТО Организации договора коллективной безопасности (ОДКБ) и активно поддерживает союзнические отношения с РФ, он может участвовать в вышеупомянутых совместных действиях с Украиной, например, в рамках реализации программы «Партнерство ради мира».

Несмотря на нежелание Москвы видеть присутствие США в Центральной Азии в качестве активного игрока, аннексия Крыма только подтолкнула Вашингтон и НАТО к сотрудничеству с данным регионом. В 2014 г. НАТО открыла в Ташкенте первое бюро по связи в Центральной Азии; в мае того же года в Казахстан и Узбекистан с рабочим визитом посетил заместитель госсекретаря США Бернс. В ходе своего посещения Казахстана Бернс обсудил с казахстанским руководством ситуацию в Крыму; в целом же этот визит, безусловно, очертил геополитические планы США по ЦА и заложил основы для важнейших аспектов сотрудничества Узбекистана и Казахстана с НАТО и Вашингтоном [5]. Учитывая стратегический уровень сотрудничества Украины и США, инициативы Вашингтона

в регионе ЦА могут поспособствовать в развитии украинско-казахстанского партнерства.

Главным документом, который отражает официальную позицию украинской власти по вопросу формулирования геостратегии страны, определения ее приоритетных направлений деятельности и основных средств по их реализации, является послание Президента Украины в 2018 г. к Верховной Раде Украины «О внутреннем и внешнем положении Украины в 2018 году» [6]. В нем Казахстану определяется роль ведущего партнера Киева в регионе Центральной Азии, а приоритетом служит развитие торгово-экономических отношений, важной задачей – выработка совместной взаимовыгодной позиции Украины и РК по преодолению препятствий для украинского экспорта и транзита в Казахстан, восстановления и наращивания объемов товарооборота. Российско-украинский конфликт в экономической сфере нашел свое отражение в ограничении и запрете транзита грузов территорией России в Казахстан [7]. В свою очередь, это привело к существенному сокращению товарооборота (рис. 1). Такие действия нарушают обязательства РФ в рамках ВТО и Договора о зоне свободной торговли в рамках СНГ для Украины. Кроме этого, приводят к целенаправленному ухудшению торгово-экономических отношений с Казахстаном – главным экономическим партнером Украины в Центральной Азии. В связи с этим в феврале 2017 г. Украина пожаловалась на неправомерность таких ограничений в ВТО [6].

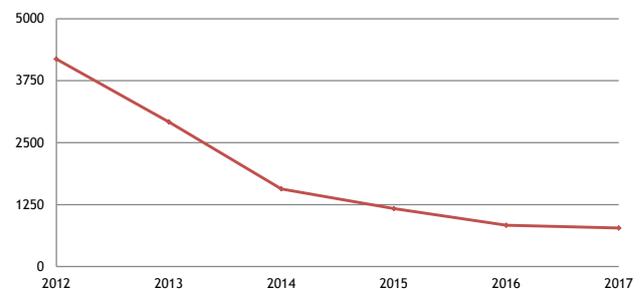


Рис. 1. Динамика внешней торговли товарами и услугами (по данным Госстата Украины) [8]

Динамика торговли на рисунке показывает, что в 2012 г. мы наблюдали отметку в 4,187 млрд долларов США, а начиная с 2013 г. в связи с интенсификацией интеграционных процессов торговля упала более чем на 1 млрд долларов. С началом напряженности в украинско-российских отношениях в 2014 г. Россией было введено ограничение транзита на движение товаров через её территорию. Это имело чрезвычайно сложные последствия для экономического сотрудничества с Казахстаном. Внешняя торговля с региональным лидером товарами и услугами обвалилась почти в 2 раза – до отметки 1,567 млрд долларов, а в 2015 г. дошла на неблагоприятных 1,170 млрд долларов США

(падение на 3 млрд долларов за 4 года). Тенденция уменьшения товарооборота продолжает сохраняться и по результатам 2017 г., которая зафиксировалась на показателе в 778 млн долларов, что более чем в 5 раз меньше показателя 2012 г.

Вместе с тем официальная Астана заинтересована в продукции украинской экономики, что способствует развитию партнерских отношений. В основе украинского экспорта всегда доминировали продукты металлургической и машиностроительной отрасли, продовольствие и продукты химической промышленности. После начала российской агрессии на востоке Украины Казахстан стал поставщиком, в первую очередь, каменного угля, уже упоминавшейся сырой нефти и нефтепродуктов [8]. Казахстан для Украины – важный источник необходимого сырья для стратегических объектов в металлургической и топливно-энергетической промышленности. В то же время украинская продукция машиностроительной, сельскохозяйственной и пищевой отраслей имеет конкурентные преимущества в Казахстане. Углубление торгового сотрудничества в будущем находится под вопросом и требует от обеих сторон выявления значительной политической воли на высшем уровне. Становится ясно, что для активизации торгово-экономических отношений Украины с Республикой Казахстан необходимы качественно новые подходы, прежде всего, с учетом подписанных Договора об Ассоциации Украины с ЕС и глобального Договора Казахстана и ЕС. Бесспорным остается факт, что между Казахстаном и Украиной практически нет конфликтных интересов в экономической сфере бизнеса, поэтому именно экономическое партнерство между двумя государствами всегда было наиболее стабильным, с широким потенциалом и возможностями.

Главное же, что объединяет действия Казахстана и Украины на международной арене и в сфере геоэкономики – это стремление раз-

вивать возможности и потенциал евразийских транспортных коридоров. Конечно, некоторые из транспортных потоков, в которых заинтересована официальная Астана, конкурируют с теми, что предлагает Украина. В частности, это коридор «Западная Европа – Западный Китай», но даже на этом направлении остается столь широкое поле деятельности, что говорить о непримиримой конкуренции не приходится.

Ключевым условием поступательного развития взаимоотношений должна быть реализация нового коммуникационного пути в обход России. Суть такого сообщения сводится к формированию Транскаспийского транспортного коридора и заключается в строительстве газопровода (возможно, и нефтепровода) и современной паромной переправы между портами Баку (Азербайджан) на западном берегу – Актау (Казахстан) и Туркменбаши (Туркменистан) – на восточном. Кроме этого, в центральноазиатских государствах благодаря внутренним и внешним инвестициям из Китая и Ирана построена и реконструирована сеть автодорог и железных дорог. Целесообразность такого сообщения для грузовых перевозок пытается внедрить Евросоюз в рамках программы TRACECA (Transport Corridor Europe-CaucasusAsia), который начал создаваться в 1993 г. в рамках программы Евросоюза по техническому содействию посткоммунистическим государствам (Tasis), а также Китай, формируя и продвигая идею так называемого «Нового Шелкового пути». И хотя TRACECA, несмотря на свою работу с 1993 г., остается в большей степени перспективным проектом, чем реально действующим экономическим и инфраструктурным институтом, Украина и Казахстан являются одними из ключевых участников в данном проекте. Именно реализация проекта транспортного коридора Европа – Кавказ – Азия много лет оставалась одной из ключевых тем сотрудничества между странами. Уже сегодня участники TRACECA



Рис. 2. Новое направление «Шелкового Пути»

приступили к реализации Стратегии развития на период с 2016 по 2026 г., а значит, сотрудничество между Украиной и Казахстаном будет неуклонно совершенствоваться и развиваться.

Что касается «Нового Шелкового пути», то это концепция новой панъевразийской (в перспективе – межконтинентальной) транспортной системы, которая продвигается Китаем для передвижения грузов и пассажиров по суше из Китая в страны Европы. Альтернативный вариант проекта предусматривает транзит по территории Казахстана, Азербайджана, Грузии и Украины (рис. 2).

В пользу того, что данный вариант для Китая является приоритетным, может служить сообщение о планах Китая построить мост через Каспийское море из Казахстана в Азербайджан [9].

Реализация проекта НШП создает для Украины и Казахстана значительные экономические возможности, в первую очередь, в контексте прокладки транспортных коридоров и поставки товаров в страны Европы, а также укрепит их позиции на международной арене. Украина с Казахстаном могут выступить в роли главных связующих звеньев между активно развивающим свои торговые связи Китаем и странами Восточной, а также Западной Европы. Этому способствуют геоэкономическое положение обеих стран, развитая транспортная инфраструктура, активные торгово-экономические связи с соседними странами и КНР, разветвленная железнодорожная сеть вместе с наличием незамерзающих портов и системы автомобильных дорог.

Китайский проект не противоречит приоритетным стремлениям Украины к дальнейшему экономическому сотрудничеству и экономической интеграции с Европейским Союзом, а также деятельности Казахстана в рамках Евразийского экономического союза. Он придаст хороший стимул экономическому росту в целом, устранению многих барьеров, в том числе политических.

После начала российско-украинского конфликта китайско-российское противостояние в ЦА усилилось и претерпело существенные изменения. В частности, еще более ощутимым стало расширение экономического влияния Китая на запад, что и создало значительно более ощутимую альтернативу российской региональной стратегии в отношении ЦА. Поскольку Китай все сильнее закреплялся в регионе именно на основе взаимодействия в нефтегазовом секторе, позиции бывшего отраслевого монополиста – Москвы – все больше ослабляются. В двусторонних отношениях с другими четырьмя странами Центральной Азии Китай также взял курс на вытеснение России. В частности, инвестиции Китая в Центральной Азии вытеснили российские вливания из региона, поэтому переориентация стран ЦА из Москвы

на Пекин уже интенсивно происходит и почти наверняка усилится в будущем [10, с. 9].

В таких реалиях «Новый Шелковый путь» является перспективным аспектом развития для Казахстана и Украины как в геополитическом, так и в экономическом направлении с целью укрепления их позиций на международном рынке. Кроме этого, своеобразным катализатором в развитии альтернативного маршрута стали экономические санкции ЕС по отношению к России из-за российско-украинского конфликта. С учетом российского эмбарго на перевозку товаров по территории России Казахстан активизировал свое участие в проекте Транскаспийского маршрута «Шелкового пути», так как более 40% его внешней торговли приходится на страны ЕС.

Особое значение в украинско-казахстанском партнерстве отводится взаимодействию в энергетической сфере. Ведь возможности для экспорта и транзита энергоносителей на рынки Центральной и Северной Европы являются стратегически важными для РК. Еще в начале 2000-х гг. РК выкупил Херсонский НПЗ, благодаря которому Украине были гарантированы поставки определенных объемов сырой нефти. Следующим проектом данного сотрудничества в энергетической сфере стало заполнение каспийским сырьем нефтепровода Одесса – Броды [11]. Но уже в то время т.наз. «российский фактор» стал главным препятствием на пути взаимовыгодного партнерства. Поставки углеводородного сырья позволят Казахстану получить не прямой доступ к Черному морю, усилить геополитическое значение, принесут политические и экономические дивиденды. В свою очередь, внешняя политика Украины направлена на реализацию собственного плана энергетической безопасности путем диверсификации поставок энергоносителей. В данном направлении сотрудничества может стартовать новый этап в связи с началом переговорного процесса Астаны с Азербайджаном о возможности совместной транспортировки нефти и природного газа. Это означает, что уже в самое ближайшее время могут появиться новые маршруты транспортировки энергоносителей из Казахстана. Уже созданы и ведут активную работу две рабочие группы по вопросам транспортировки казахстанской нефти и газа через Азербайджан и далее, через территорию Грузии на черноморские порты с дальнейшим выходом на мировые потребительские рынки [11]. Стоит напомнить, что Азербайджан – стратегический партнер Украины и в случае позитивного решения транспортно-технологических вопросов значительная часть казахских углеводородов пойдет в Украину и через Украину.

Одной из составляющих российско-украинского конфликта выступает информационный

сегмент. Он ярко выражается в формировании негативного имиджа Украины в СМИ Казахстана. Такому развитию событий способствует незащищенность информационного поля РК, где большинство событий освещается через призму российских СМИ, а вещание украинских теле-, радиоканалов в РК отсутствует. Перспективным приоритетом в стратегии развития украинско-казахстанских партнерских отношений в данной ситуации является деятельность украинской диаспоры. Ведь украинцы Казахстана – важный демографический, интеллектуальный и социально-культурный ресурс для расширения контактов между людьми, углубления взаимодействия двух стран. Украинская диаспора в РК является одной из самых многочисленных, занимая по численности пятое место среди всех украинских сообществ мира. Данные переписи населения в Казахстане свидетельствуют, что сегодня в стране проживает 332 000 [12], а по нашим оценкам – около 500 000 украинцев. Многие из них получили образование в высших и средних специальных учебных заведениях Украины. Для обеспечения национально-культурных потребностей украинцев в РК действуют 23 украинских этнокультурных центра. Именно здесь целесообразно использовать конструктивное политическое влияние диаспоры в новых геополитических реалиях. Активная деятельность украинских этнокультурных центров позволит способствовать формированию сознательного населения с возможностью использования его для углубления украинско-казахского культурно-гуманитарного сотрудничества.

Казахстан – главный политический и экономический партнер Украины в ЦА, непосредственный союзник и сосед России. В дальнейших отношениях конструктивное значение будет играть:

- общая позиция по соблюдению Россией обязательств ВТО на принципах недискриминации с отменой транзитной блокады для повышения торгового оборота;
- общая позиция в рамках ведущих международных организаций и форумов (ООН, ОБСЕ, СВМДА);
- проведение систематических встреч руководителей государств;
- участие украинских компаний в реализации Стратегического плана развития Республики Казахстан (РК) – 2050;
- реализации совместных проектов в транспортной и энергетической сфере, а также в области добычи полезных ископаемых;
- разработка комплексной программы сотрудничества Украины с украинской диаспорой РК и ЦА, формирования позитивного имиджа Украины, в т. ч. в СМИ РК;

- усиление сотрудничества со всеми структурами РК в научно-образовательной сфере, в т. ч. между ведомственными вузами: Минздрава, Минобороны, МВД, таможенной и налоговой служб и безопасности;

- формирование концепции внешнеполитической стратегии Украины со странами ЦА и исламским миром.

Выводы и перспективы дальнейших исследований в этом направлении. Отношения между Украиной и Казахстаном в целом соответствуют сформулированным в политической науке критериям партнерства и дополнительно опираются на ряд факторов, общих для обеих стран. Прежде всего, это геополитический фактор, поскольку оба государства относятся к Черноморско-Каспийскому региону и расположены на главных транспортных коридорах, соединяющих север-юг и восток-запад Евразии, бассейны Балтийского, Черного и Каспийского морей, большие и перспективные нефтяные и газовые месторождения в Центральной Азии и Каспия с потребителями в странах Европейского Союза (ЕС). Впрочем, сложившаяся ситуация не может разрушить уже произведенную основу взаимоотношений, ведь между странами много «точек соприкосновения», в частности потребность в экономическом сотрудничестве. В этих реалиях для дальнейшего контакта нужна уравновешенная конструктивная региональная геостратегическая политика. Она предусматривает внедрение альтернативного континентального трансроссийского сообщения Транскаспийского-Кавказ-Черноморского транспортного коридора для перевозки грузов и энергоносителей. На наш взгляд, сегодня актуальным является применение новых подходов в украинской внешней политике на центральноазиатском направлении с учетом особенностей глобализирующегося мира, и в этом контексте развитие сотрудничества Украины с Казахстаном видится в зависимости не только от украинско-казахстанского диалога, но и от способности украинской стороны отстаивать свои позиции путем эффективного взаимодействия с ключевыми мировыми акторами, которые присутствуют в регионе Центральной Азии. Современная украинская внешняя политика, среди прочего, может использовать неординарные механизмы формирования моделей сотрудничества кооперационно-интеграционного характера, в частности, опираясь на потенциал партнерства Украины с США и КНР, которые являются мощными игроками в Центральной Азии. Но стоит отметить, что будущее украинско-казахстанских партнерских отношений зависит от того, как поведет себя и какую позицию будет занимать Казахстан в новых геополитических и геоэкономических реалиях.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ:

1. Полякова М.Є. Українсько–казахстанське співробітництво на сучасному етапі: фактор політичної кризи 2014 року. *Гілея: науковий вісник*. 2014. Вип. 90. С. 405–408.
2. Токарь П.В. Основные направления сотрудничества между Украиной и Казахстаном на современном этапе его развития (2010–2016 гг.). *Вісник УЖНУ*. Сер. Іст. 2016. № 2(35). С. 26–35.
3. Совместное заявление Президента Украины Петра Порошенко и Президента Республики Казахстан Нурсултана Назарбаева. *Официальный сайт Президента Украины*. URL: <http://www.president.gov.ua/ru/news/spilna-zayava-prezidenta-ukrayini-petra-poroshenka-ta-prezid-36109>.
4. Микитчук Н.М. Взаємовплив українсько-казахстанських та російсько-казахстанських відносин в умовах трансформації міжнародної системи. *Вісник Дніпропетровського університету*. 2015. Вип. 4. С. 16–23.
5. US to stress support for Central Asia after Crimea annexation. URL: <http://www.worldbulletin.net/eurasian-union/132325/us-to-stress-support-forcentral-asia-after-crimea-annexation>.
6. Аналітична доповідь до Щорічного Послання Президента України до Верховної Ради України «Про внутрішнє та зовнішнє становище України в 2018 році» [Текст]. Київ : НІСД, 2018. 688 с.
7. Указ Президента Российской Федерации от 01.07.2016 г. № 319 «О внесении изменений в Указ Президента Российской Федерации от 1 января 2016 г. № 1 «О мерах по обеспечению экономической безопасности и национальных интересов Российской Федерации при осуществлении международных транзитных перевозок грузов с территории Украины на территорию Республики Казахстан через территорию Российской Федерации». *Официальный интернет-портал правовой информации*. URL: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001201607030001?index=0&rangeSize=1>.
8. Официальный сайт Посольства Украины в Республике Казахстан. Торгово-экономическое сотрудничество. URL: <http://kazakhstan.mfa.gov.ua/ua/ukraine-kz/trade>.
9. Китай планирует построить мост через Каспий из Казахстана в Азербайджан. URL: http://tengrinews.kz/kazakhstan_news/kitay-planiruet-postroit-most-kaspiy-kazahstana-azerbaydjan-279283/
10. Horak S. Russia's Intervention in Ukraine Reverberates in Central Asia. *Central Asia – Caucasus Analyst*. – *BI – Weekly Briefing*. 2014. Vol. 16. No. 6. 19 March. P. 9–12.
11. Жангожа Р. Транспортні комунікації як чинник геостратегії, що змінювалася. *Україна: події, факти, коментарі*. 2018. № 1. С. 29–32.
12. Аналитический отчет. «Итоги Национальной переписи населения Республики Казахстан 2009 года» / Под ред. Смаилова А.А. Астана, 2011. 65 с.